

# 海南省人民政府文件

琼府〔2017〕68号

## 海南省人民政府关于印发海南省 降低实体经济企业成本工作实施细则的通知

各市、县、自治县人民政府，省政府直属各单位：

《海南省降低实体经济企业成本工作实施细则》已经六届省政府第87次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。



(此件主动公开)

# 海南省降低实体经济企业成本工作实施细则

开展降低实体经济企业成本工作，是党中央、国务院为有效缓解实体经济企业困难、助推企业转型升级作出的重要决策部署；是以供给侧结构性改革为主线，适应、把握和引领海南经济发展新常态的必然要求，对有效化解经济下行压力、增强经济可持续发展能力具有重要意义。为将降低实体经济企业成本各项工作落到实处，根据国务院印发的《降低实体经济企业成本工作方案》，制定本实施细则。

## 一、总体要求

(一) 指导思想。全面贯彻党的十八大及十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，落实党中央、国务院决策部署，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，全力推进供给侧结构性改革，培育壮大以十二个重点产业为主体的特色产业体系，综合施策，降低我省实体经济企业运营成本，提高产业发展的质量和效益，增强经济持续稳定增长动力。

(二) 目标任务。经过1—2年努力，降低实体经济企业成本工作取得初步成效，3年左右使实体经济企业综合成本合理下降，盈利能力较为明显增强。一是税费负担合理降低。全面推开营改增试点和实施各项减免税政策。二是融资成本有效降低。企

业贷款、发债利息负担水平逐步降低，融资中间环节费用占企业融资成本比重合理降低。鼓励企业采取境内外上市、定向增发、股份转让、发行债券等直接方式融资。三是制度性交易成本明显降低。精简行政审批和中介服务事项，优化行政审批流程，清理降低行政事业性收费和中介服务收费，深入推进“两个最大限度”和逐步推开极简审批，营商环境进一步改善。四是人工成本上涨得到合理控制。合理调控调整企业最低工资标准，企业“五险一金”缴费占工资总额的比例合理降低。五是能源成本进一步降低，企业用电、用气定价机制市场化程度明显提升。推动电力市场化改革，支持用电大户与发电企业直接交易，促进上网电价和销售电价联动调整。工商业用电和工业用气价格合理降低。完善天然气价格形成机制，将天然气价格改革红利释放到下游用气企业。六是物流成本较大幅度降低。力争到2018年，全省社会物流总费用占全省地区生产总值的比重比2015年下降1.5个百分点。

### （三）主要原则。

全面系统推进和抓住关键环节相结合。妥善处理政府和市场的关系，调动各方面积极性，全面推进降成本工作。突出问题导向，针对造成实体经济企业成本居高不下的关键因素，制定切实可行的实施细则。

支持企业发展与市场优胜劣汰相结合。突出政策措施的针对性和差别化，既要有效降低实体经济企业成本，加快转型升级步